

議 長	副議長	局 長	書 記	書 記
■	■	■	■	■

(様式2)



令和 5 年 11 月 30 日

香美市議会議長 山本 芳男 様

会派及び代表者  
(または議員名) 西村 剛治

### 調査研究等報告書

下記のとおり実施しましたので報告します。

#### 記

1. 日程
  - 令和5年8月8日 ～ 令和5年8月10日
2. 場所
  - 全国市町村国際文化研修所（滋賀県大津市）
3. 目的
  - 市町村議会議員研修「地方議員のための政策法務」の受講
4. 該当する政務活動費の用途項目
  - 研修費（区分：参加費、交通費、宿泊費）
5. 支出経費（内訳は裏面記載）
  - 13,445 円
6. 参加議員名
  - 西村剛治
7. 調査研究成果の概要、所見
  - 別紙 参照
8. 成果物、資料等
  - カリキュラム
  - 受講証明書
9. 特記事項

(裏面)

支出経費の内訳と金額 (最終)

区 分		金 額	
交 通 費	鉄 道	自 JR 三宮駅 → 至 JR 唐崎駅 1520 円 自 JR 唐崎駅 → 至 JR 芦屋駅 1340 円	2,860 円
	船	自 至 往復	
	航 空	自 至 往復	
	バス・ タクシー代	自 至 往復	
	借上料	自 至 往復 km	
宿 泊 費	研修所内宿泊施設を利用	6,300 円	
参 加 費	振込手数料含む	4,285 円	
駐 車 場 代			
資 料 印 刷 費			
会 場 費			
講 師 謝 金	謝礼金		
	鉄 道	自 至 往復	
	船	自 至 往復	
	航 空	自 至 往復	
	バス・ タクシー代	自 至 往復 km	
	宿 泊		
	食 事 代		
借上料			
合 計		13,445 円	
(特記事項) 行き／三宮駅までの移動は自費移動 帰り／芦屋駅からの移動は自費移動			

【概要】

7月に続きJIAM(全国市町村国際文化研修所)で行われる市町村議会議員研修へ参加した。研修テーマは「地方議員のための政策法務～政策実現のための条例提案に向けて～」で、期間は二泊三日である。

【所見】

○1日目(昼から)

・研修、宿泊のオリエンテーリング

①「地方議員と政策法務」／宍戸 邦久 先生

自治体における「政策」は、公共的な課題を解決する為の活動方針で、目的・手段の体系。

自治体における「法務」は、「立法法務」「解釈法務」「訴訟法務」「政策提言法務」

「政策法務」は自治体が目的を達成するために、法的な観点からの合理的な判断。

地方分権改革の経緯、推進の歴史を学ぶ。

転機となったのは「機関委任事務制度の廃止」国からの「通達の失効」

国・県・市町村の関係は？ 上下の主従関係ではない。

②「法制執務の基本」／羽白 淳 先生

法令の体系と一般原則 ①平等原則②比例原則③信義誠実の原則④権利濫用禁止の原則

法とは、強要性を要する社会生活の規範で社会的支持を得ているもの。

条例立案の留意点 ①立法事実②法的実効性③表現の正確さ分かりやすさ

立法パターン、文法を知る、

○2日目(終日)

③「条例立案演習」／宍戸邦久 先生、羽白淳 先生

自己紹介、各自治体の抱える問題の共有。その後、選択したテーマ「こども育成・教育推進に関する条例」について意見交換を行い、作成する条例は「こども条例」となった。

他自治体で導入されている「こども条例」を参考にしながら、条文構成、文言を仕上げていく。

同時にリリース資料の作成を行う。法案の背景、必要性、具体的施策、法律との整合性を考える。

〇3 日目(昼まで)

⑦意見交換、発表

各班順番にステージに上がり、作成した条例案の発表を行、質問と講評を受ける。

10班は自分が発表者となり説明を行った。 ※添付資料 参照

今回作成した『じゃいあむ市子ども条例』は子どもの持つ権利と、市及び市民それぞれの役割を明確に記載し、子どもの持つ無限の可能性を最大限に応援するための仕組みづくりのベース(基準)となる条例を目指して作成している。また、子どもが読むことを想定した優しい言葉遣いも検討している。

最後、両講師より全体の総括をもらい3日間の研修を締めくくった。

【香美市における取組み】

香美市にはまだ「子ども条例」「子育て条例」といった性質のものが制定されていない。条例作成は議員の最も重要な仕事のひとつである。今回の経験を生かし制度をしっかりと理解し、議会からも必要な条例を作っていく必要を痛感した。また、明確な根拠やパブリックビューイングも活用して住民の声を聞く仕組みも重要人ってくる。

【領収証】

〈四銀〉キャッシュサービス  
**ご利用明細票**  
 毎度ご利用いただきありがとうございます。  
 ただいまのお取引の明細は下記のとおりでございます。ご確認ください。 四国銀行

お取引日 05-08-04 取扱店番 0211 00P7 7500  
 振行番号 01750281 支店番号 01001

取引区分 お支払 ¥10,200  
 お取引後の残高 ¥74,565  
 お支払可能残高

2023/8/8	JR三宮駅	→	JR唐崎駅	1520	運賃(在来線)
2023/8/10	JR唐崎駅	→	JR芦屋駅	1340	運賃(在来線)
合計				2860	(円)

お支払人 銀行 唐崎支店  
 普通口座  
 サイオン株式会社  
 様  
 ご依頼人  
 カミキカイ様

16:27

※裏面の「ご案内」をご覧ください。

公共交通機関利用運賃 計算表

利用日	区間			運賃	
2023/8/8	JR三宮駅	→	JR唐崎駅	1520	運賃(在来線)
2023/8/10	JR唐崎駅	→	JR芦屋駅	1340	運賃(在来線)
合計				2860	(円)

令和5年度市町村議会議員研修[3日間コース]  
「地方議員のための政策法務～政策実現のための条例提案に向けて～」

(敬称略)

月日	曜日	1時限 (9:25-10:35)	2時限 (10:50-12:00)	3時限 (13:00-14:10)	4時限 (14:25-15:35)	5時限 (15:50-17:00)	課外 (17:00-)	
8/8	火	11:00-12:00 受付 11:30- 昼食 12:30- 開講式・ 開講オリエンテーション 入寮オリエンテーション	【講義】 (13:00-14:30) 地方議員と政策法務 新潟大学経済科学部 教授 宍戸 邦久	【講義】 (14:45-16:25) 法制執務の基本 政策研究大学院大学 政策研究科 教授 羽白 淳	【演習導入】 (16:40-17:00) 新潟大学経済科学部 教授 宍戸 邦久	17:30- 交流会		
8/9	水	【演習】 条例立案演習 新潟大学経済科学部 教授 宍戸 邦久 政策研究大学院大学政策研究科 教授 羽白 淳						【課外演習】
8/10	木	【演習】 (9:00-12:00) 発表・意見交換・講評 新潟大学経済科学部 教授 宍戸 邦久 政策研究大学院大学政策研究科 教授 羽白 淳	12:00-12:15 閉講、事務連絡 ※受講証明書は再発行できませんので 紛失されないようご注意ください。					

◎日程は、都合により変更になる場合があります。

(令和5年6月28日現在)

研修担当：深尾、澤田

(資料)

## 受講証明書

団体名 : 高知県 香美市

所属・氏名 : 香美市議会 議員 西村 剛治

研修名 : 令和5年度市町村議会議員研修 [3日間コース]  
「地方議員のための政策法務～政策実現のための条例提案に向けて～」

期間 : 令和5年8月8日 (火) ～ 8月10日 (木)

上記の研修を受講したことを証明します。

令和5年8月10日

全国市町村国際文化研修所  
学長 荻澤 滋

