

議長	副議長	局長	書記	書

(様式1)

香美市議会議長 山本 芳男 様



令和5年 10月 30日

会派名  
代表者氏名

日本共産党  
笹岡 優



## 調査研究等報告書

下記のとおり実施しましたので届け出ます。

### 記

#### 1. 日程

- 令和5年9月29日～30日

#### 2. 場所

- 鳥取県智頭町～鳥根県邑南町

#### 3. 目的

- 智頭町 ①森林資源を生かす取り組み ②0/1運動の成果 ③地域交通について
- 邑南町 ①農民連アグロエコロジー宣言の現場 ②日本一の子育て村の取り組み ③無作為抽出の住民会議 他

#### 4. 該当する政務活動費の用途項目

- 調査研究費

#### 5. 支出経費（内訳は裏面記載）

- 151,953円

#### 6. 参加議員名

- 山崎龍太郎・笹岡優・浜田百合子・森田雄介・西山潤

#### 7. 成果の概要、所見

- 別紙添付

#### 8. 成果物、資料等

- 別紙添付

(裏面)

支出経費の内訳と金額

		区分	金額
交通費	鉄道	自 土佐山田駅 至 岡山駅	1 往復 5名 40,000円
	船	自 至	往復
	航空	自 至	往復
	バス・ タクシー代	自 至	往復
	借上料	自 岡山駅 至 智頭町、邑南町	往復(高速含) 57,593円
宿泊費		9,800×5名 手数料3,500円 振込料660円	53,160円
参加費			
駐車場代			
資料印刷費		1,200円	1,200円
会場費			
講師謝金	謝礼金		
	鉄道	自 至	往復
	船	自 至	往復
	航空	自 至	往復
	バス・ タクシー代	自 至	往復
	宿泊		
	食事代		
	借上料		
合計			151,953円
(特記事項) 鉄道運賃と宿泊費は旅費として一括領収93,160円			
高速代	2630	岡山～津山	借上料明細
高速代	3740	津山～三次	
高速代	1580	尾道本線	
ガソリン代	6916		
レンタカー	42727		

日本共産党香美市議団

笹岡 優 山崎龍太郎 浜田百合子

森田雄介 西山 潤

**1、視察日程について 2023.9.29～30**

**2、智頭町(9/29 午後1時～3時)**

谷口雅人議長、福安充子事務局長、仲井莖議員が出迎えてくれ、調査・研究の最後まで対応していただいた。

◎鳥取砂丘を育む源流の森が広がり、総林野面積 21,089 ㍊うち民有林面積 17,450 ㍊で林野率 93.9%(人工林率 77.09%)の「杉のまち」である。キャッチフレーズは「みどりの風が吹く〓疎開〓のまち智頭」として森林資源をしっかりと街づくりに据え、振興策を講じている。

質問項目に基づいて、

**(1)「地域おこしの取り組みについて」— 岡本康誠企画課主事**

◎智頭町の「誇り・宝」を見出す。⇒「交流・情報、住民自治、地域経営」をキーワードとして据え、「村資源の(種)の発掘」に力を入れてきた。

①1997年からの「日本 1/0 村おこし運動」— 88集落を単位に、地域おこしの課題や要望など決めて実現していく取り組み。(補助50万円/年間、3年から5年間は25万円)で、その地域に合計300万円の補助金がかかるシステム。

※地区(小学校単位)での取り組み。年間100万円、5年間で600万円の補助金。  
廃校学校活用 → ホテルに改装し、企業研修などに活かしている。

薪の活用や太陽熱利用の促進など広がっている。

◎財源は、過疎債を基金に積み立て活用している。

②「百人委員会」テーマを決めて、住民の身近で関心の高い課題を解決する。

7つの部会(職員が事務局)、高校生、中学生も参加するようにしている。

鳥取大学とも連携し、課題解決に取り組んでいる。

※町民グラウンドに公園(中学生の要望)。企業が協力した体験ゲームなど、少額の補助金でも必ず挑戦することを大前提で、企画を練り、取り組みを支援している。

※智頭町独自の共助交通システム—AI乗合タクシー「のりりん」の取り組み→すべての家に黒電話(告知端末)。光ファイバー網を活かし、QRコードで申し込む、乗り合いも可能な自家用車を利用したタクシーシステム。申し込みは電話でも可能で、職員と会計年度職員の2人体制で朝5時30分から受付している。テレビ電話としても活用でき、安否確認サービスにも利用している。大変好評で、定期券(18歳以下、75歳以上、障害手帳、要介護、要支援認定者は、4割引)で利用頻度が上がっている。

※災害時に備える「いざというとき、智頭町が行う援助の手⇒「疎開保険」の取り組み。  
最高、195口362人、平均60口100人で、体験型のツアーも組み合わせている。

※「日本で最も美しい村」連合に加盟したことによる効果としては、全国的なネットワー

クで情報交流できている。

## **(2)「林業施策について」— 米川修平山村再生課主幹(山本進山村再生課長)**

智頭町の森林・林業施策「山村再生課の取り組み」の資料を基に、

①自伐型林業支援等としての「山林情報バンク(意向調査・境界確定・山林調査)」(林業のフィールド確保と放置山林の整備)と「智頭ノ森ノ学ビ舎」による担い手育成、杣塾(智頭の山人塾)による情報と文化の学びの施策が体系的に説明された。また、それを応援する「山と暮らしの人づくり事業費補助金」(10/10)が示された。

「智頭ノ森ノ学ビ舎」の若手集団は、会員41名(町内20名・町外21名)で、自伐型林業研修(伐木・造林・作業道開設、17日間のべ170人受講)、高木を根元から倒さない「特殊伐採」の技術。「木育」として、子どもから大人まで楽しみながら学ぶ「杣塾(そまじゅく・智頭の山人塾)」など多彩である。(講座の参加者504名)

②林業事業体への支援—「林業を繋ぐ担い手支援事業費補助金」担い手の定着及び育成を図るため、林業に関する講習、研修、資格取得等にかかる経費などの補助を推進している。

③新規林業従事者の推移—2020年度～2024年度の実績20人

④森林経営管理制度の取り組み—意向調査実施(214.79km<sup>2</sup>)で、森林施業実施(16.54km<sup>2</sup>)

⑤複業協同組合—林業マルチワーカーとして週4日林業作業(月、火、木、金)で日には飲食店の支援など週5日働き、週休2日のシフトで働いている。スターター研修制度も活かし、新たな形での林業担い手確保と林業分野の育成地ブランド確立につなげている。

⑥木の宿場プロジェクト「軽トラとチェーンソーで晩酌を!」を合言葉に、放置材(切り捨て間伐など)や間伐材を軽トラに積んで搬入すると、1トンにつき6千円相当の「地域通貨『杉小判』と交換される。商店街で換金でき、搬入木材は智頭温水プールの熱源用の薪として利用されている。

⑦ジビエ解体処理施設「ちづDeer, s」の専用施設を中心に販路・流通など普及の手立てが打たれている。

⑧智頭町森林セラピー推進協議会の『森林セラピー基地』の認定と「トレッキング」「シャワークライミング」など体験型の取り組みが実践されている。

## **(3)その他の情報について**

◎SDGsとの関係も含め川上から川下までの、森林の循環利用としての具体的な取り組みとして、林業事業体20社、製材7社、森林組合1団体、自伐起業家20人(2020年から2024年の目標値70人に対して、新規林業従事者は20人定着)。地籍調査は終わっていない。木材市場はある。

◎町の「幹部会議」は、毎週金曜日の朝15分間行っている。

## **3、邑南町(9/30 午前9時～12時)**

**(1)**長谷川敏郎全国農民連会長より「地域資源循環型農林業とアグロエコロジー」の取り

組みについて、パワーポイントで説明を受け、意見交換した。

牛を飼い、その牛糞と里山の小枝から落ち葉を活かす地域資源循環型の農業。アグロエコロジーこそ農業の未来を切り開く道だとの小さな牛飼いの米作りの経験を聞いた。その取り組みは見事で、圃場・農場・手入れされた里山と作業道など。

**(2)** アグロエコロジーとは、未来世代の生存のために、工業的農業で失ったもの、破壊したものを再生し、生態系をいかした持続可能な農業をめざす取り組み。

日本の伝統的な農業は本来「土づくり」を基本に据え、その上に各地の条件や工夫によって多様な農業・農法が発展してきた。「土づくり」とは、健全な微生物、細菌を含む生態系が生きている腐植の多い土壌をつくること。

この点に着目し、「輪作」「混作」「里山」「被覆植物」「有畜複合」などの考えを活かし、「農薬や化学肥料などを段階的に減らす」「投入資材を代替する」「新しい体系の確立をはかる」方向を追求する取り組みである。

長谷川会長の「アグロエコロジーこそ農業の未来を切り開く道」だとの訴えは、印象的で心に響いた。本市の取り組みに活かしていく必要性を感じた。

特に牛と牛糞の果たす役割の大きさに驚いた。牛を飼っている所へはシカ、イノシシ、サルが降りてこないとの事。牛糞は厄介者ではなく、農地に還元されることで地域循環に大きな役割を果たすと感じた。

### **(3)**

邑南町の日本一子育て村構想について

邑南町議員 日高八重美氏より報告

邑南町は2004年10月1日、瑞穂町、石見町、羽須美村が合併し発足した。人口は2023年9月1日時点で9574人。広島県と隣接しており、時給の違いなどから広島県で働く人も多く、買い物なども県外で行うことが少なくない地域。

2011年から10年間、18歳未満人口の増加を標榜して、定住や子育てしやすい街づくりを進めてきた。取り組み当初は注目を集め、先駆的な自治体と評価された。その後の効果も検証されており、邑南町、日高八重美議員より報告を受けた。

◇ 主要施策・定住相談員の設置、職業紹介、不妊治療、ひとり親支援、病児病後児保育、ふるさと教育、進学支援

2011年度 中国5県107市町村の実施率 20～30%

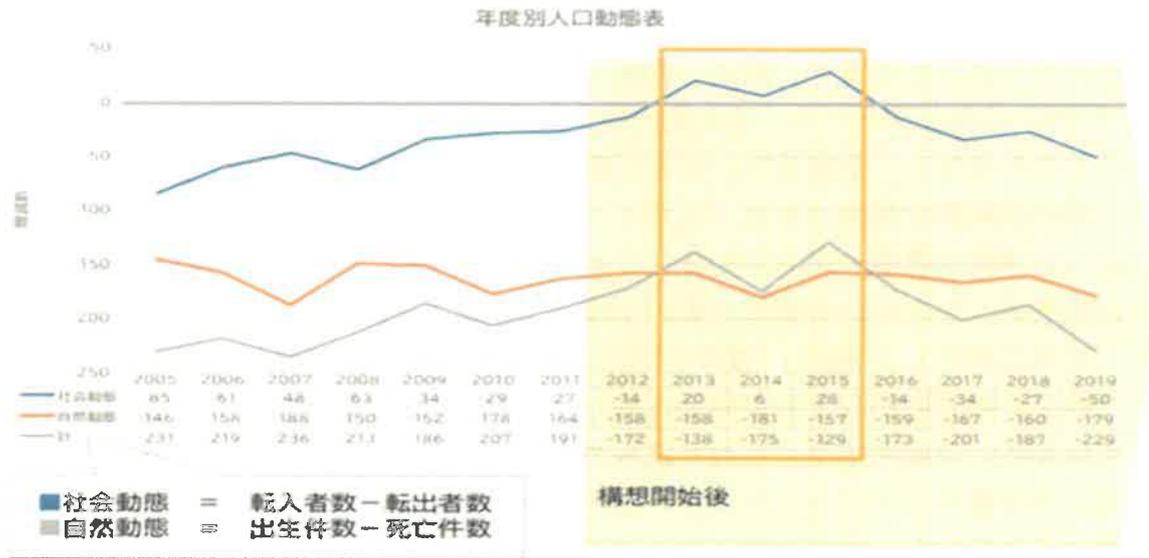
2016年度 邑南町と他市町村の施策差は無くなる傾向

◇ 人口の動き

2013年～2015年 人口の社会増はあるが、18歳未満の子供の減少は続く。

2017年以降は総人口が減少していく。6歳未満の子供のいる世帯の転入が減少。

図2-3 邑南町総人口の推移（2005～2019年）



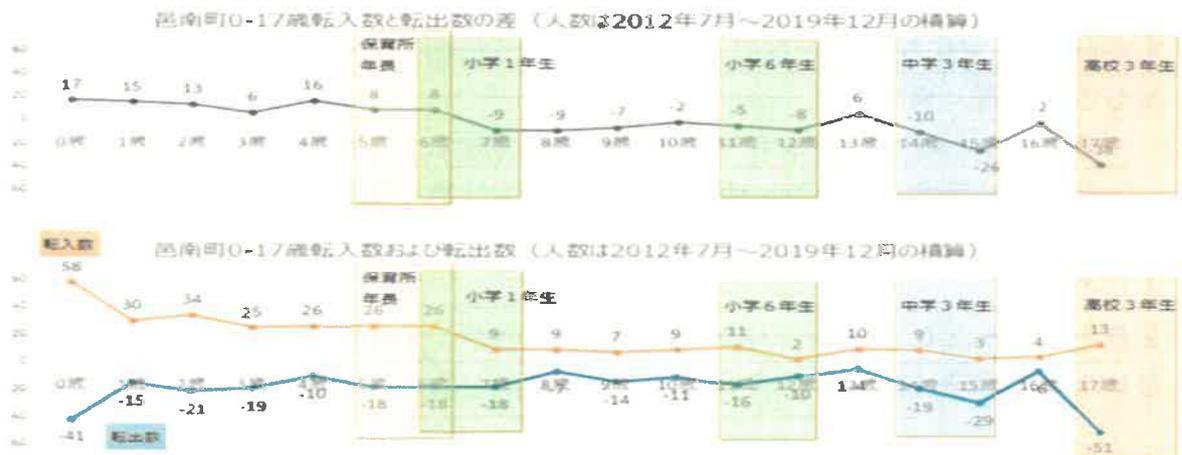
資料：2005～2019年度邑南町住民基本台帳人口データ（4月30日時点）より作成  
 （2012年からの住民基本台帳人口データには外国人数を含む）

2015年までの総人口の減少傾向は緩和されていて、2013年から2015年までの社会増が、将来の人口減少や高齢化の緩和に大きく寄与している。

◇ 18歳未満層の社会動態への分析

1. 他市町村における定住施策や子育て支援策の充実で、邑南町への誘引力が低下し可能性がある。→転入の要因と構想施策の関わりについての分析が必要
2. 中学校卒業時や高校卒業時に親世帯を伴った転出が多い→小学校の維持、地元高校の魅力化の取り組みの効果はどうだったか？

図2-7 18歳未満人口の転出のタイミング



資料：2010年7月～2019年3月までの邑南町住民基本台帳人口データより作成

邑南町は、日本一の子育て村構想期間中、子育て環境や 18 歳未満層人口の維持のため、小学校の統廃合は行わず維持する方針をとった。この方針が地域に及ぼす影響を確認することは、多くの自治体にとって、今後の政策を検討する上で大きな示唆を与えるものになる。

### ■分析方法

小学校の統廃合があった地域と邑南町の地域を比較するため、地域を「島根県全域平均(公民館区・旧町村)」、「小学校の統廃合のあった公民館区・旧町村の平均」、「邑南町平均(公民館区)」の 3 つのグループに分け、2010~2014 年間の“人口増減率”、“15 歳未満増減率”、“5~14 歳コーホート変化率”、“30 歳代コーホート変化率”、“出生率”を比較した。

3 つのグループ公民館区・旧町村の人口の動きを分析した結果、2 つの大きな特徴がみられた。

1 つ目は、統廃合後に 30 歳代コーホートの値が高くなっていて、統廃合後に、子どもの親世代人口の社会減傾向が強まったことがわかる。

2 つ目は、15 歳未満増減率、5~14 歳コーホート変化率は統廃合前の値が、統廃合後より高く、統廃合前からすでに小学生の減少が始まっていたことがわかる。

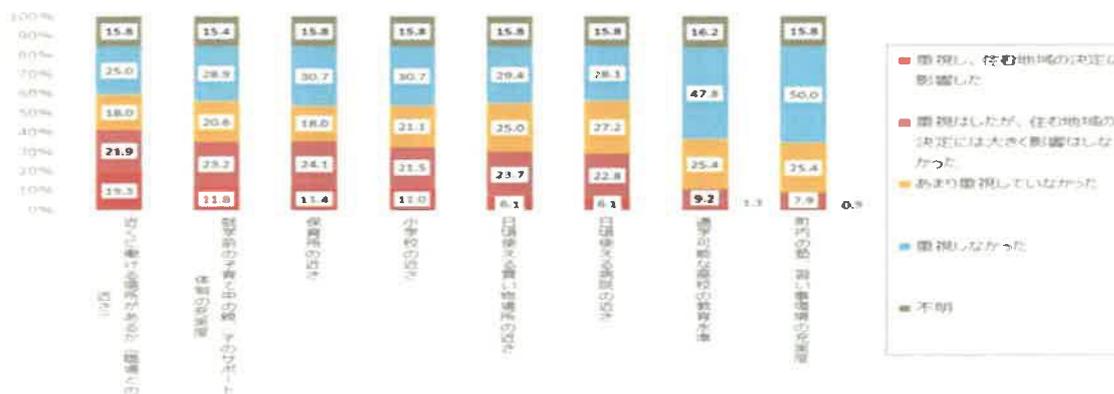
以上により、統廃合した小学校を含む公民館区・旧町村では、統廃合前から既に小学生の減少傾向が始まっていたのが、統廃合されたことで、地域の子育て世代および子どもの減少に拍車がかかった可能性が考えられる。

また、町は 2011 年から「高校魅力化」(ふるさと教育、キャリア教育、カリキュラムの充実、町外からの入学希望者受入体制充実等)に取り組んでいる。

現時点では、進学先や U ターン率に大きな変化は見られない。しかし、同様の取り組みを進める隠岐島前高校卒業生の U ターン率は 15.2%→24.9%と上昇する傾向にある。

### ■ 居住決定の要因

図 2-10 現在、町内で小学生以下の子どもを育てている UI ターン世帯が、邑南町への転居を決定する際、影響した要因



職場の近さ、子育てサポート体制の充実度、保育所や小学校の近さを重視しており、高校の教育水準や町内の塾や習い事環境は重視されていない。

◇ 今後、調査分析を進めるべき事項

1. 転出者の転出理由の把握。特に0歳児世帯の転出の原因と解消策。
2. 地区ごとのデータの整備
3. 若者が発言しやすい地域であるか、若者が関わりやすい地域であるか。子ども時代の地域社会との関わりは。

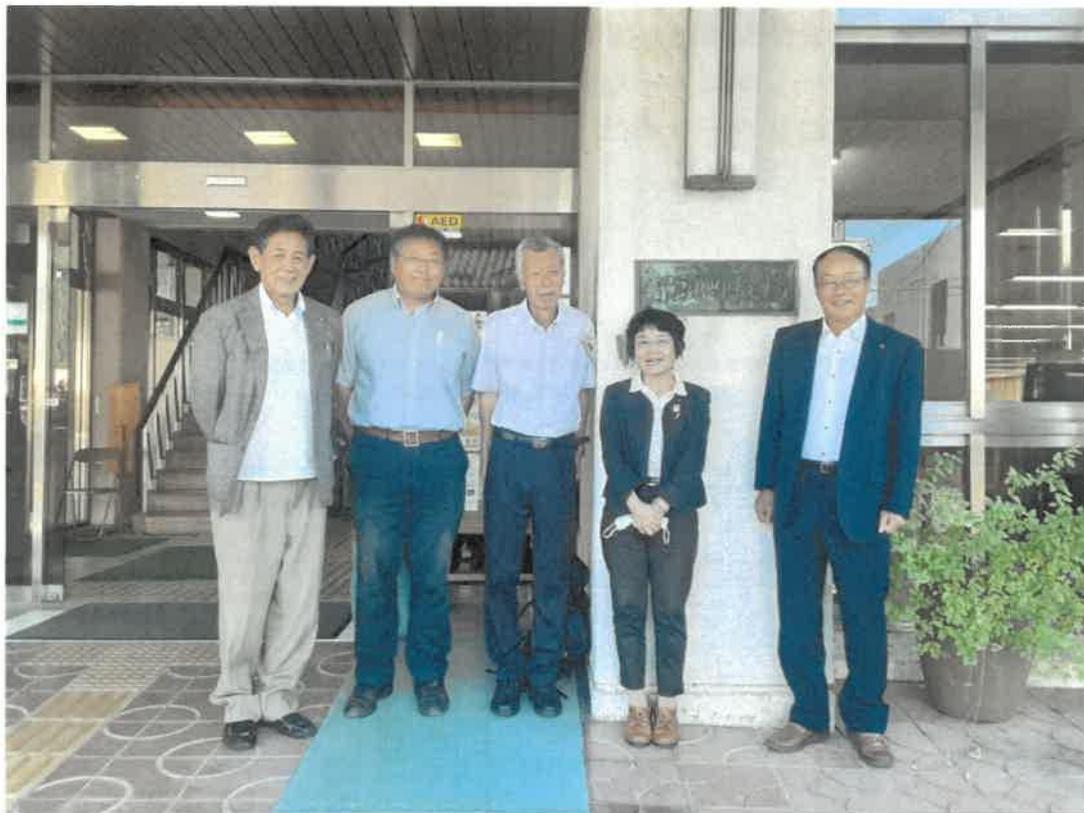
◇ 強化すべき視点とまとめ

地域の子育て世帯の現状を見ると、核家族化しているが近くに祖父母が住み、必要時に手助けを受けている。経済的な面で大部分の子育て世帯は共働きをし、特に母親は自宅近くで就労しパートや支援制度を活用し、働きながらも子供や家族のサポートを維持している。

そのため、今後もフルタイム化や通勤時間が拡大すれば、子どもと一緒にいる時間が減少し、祖父母の就業率も上がれば、手助けも得られにくくなる。

今後強化する点として、身近な働き場所を確保し、企業や事業所での子育て支援への協力が必要だ。また、身近な地域で子供の育ちを支える祖父母の役割に当たる機能を作る必要がある。

その上で、地域で体験できる農業や伝統文化の魅力を共有することが、暮らしていこうと思える、子どもに体験してもらいたい町になるのではないかと考える。





日高八重美町議(右端)



長谷川敏郎氏(左から2人目)



前ページ写真奥が牛舎



家屋と一体に牛の放牧路が続く





# 貸渡料金精算明細書 (兼 ご請求書)

Rental Agreement

お客様控

貸渡人 株式会社トヨタレンタリース岡山

岡山駅西口店  
岡山市北区駅元町11-10

電話番号086-254-0100

RA610R  
発行年月日: 令和 5年 9月30日  
貸渡N: 1152944

借名 称 日本共産党 香美市議団 様  
受住 所 \*  
人

### <お貸しする車両>

貸渡車両 ヴォクシー(-2112) 燃料 ガソリン  
登録N: 倉敷 500わ3275

料金クラス W2-K 車両クラス W2-K

### <ご利用内容>

	予定貸渡	貸渡	メーター(Km)
着	9月30日18時00分	9月30日17時29分	56,979
発	9月29日10時00分	9月29日10時00分	56,350
利用分	1日 8時間00分	1日 7時間29分	629

料金種別 その他 料金割引率 0%

添付品 車種指定 2023/4/1~ 1 安心Wプラン 1

乗車人数 5名

返却営業店舗岡山駅西口店 086-254-0100 返却府県県内

運転者氏名 笹岡 優 様

項目	予定料金	精算料金
基本料金	36,300	36,300
カード割引額(0%)	0	0
その他割引額(0%)	0	0
*	0	0
小計	36,300	36,300
免責補償料	2,200	2,200
特別装備料	0	0
添付品料金	3,300	3,300
ワンウェイ料金	0	0
燃料代		927
引取配車料	0	0
	0	0
ご利用額	41,800	42,727
リース無償代車		0
NOC		0
免責実費料		0
お支払額	41,800	42,727
内消費税	3,800	3,884
予約金	0	0
船乗車券	0	0
当日預り金	41,800	41,800
クレジット	楽天K-Cカード	
預り金合計	41,800	41,800
マイル・ポイント利用	0	0
ご請求金額	0	927

株式会社 トヨタレンタリース岡山  
登録番号: T1260001004799

今回ご利用額	42,727円
10%対象	42,727円 内消費税 3,884円



トヨタレンタカー予約センター

0800-7000-111 無料

http://rent.toyota.co.jp

この 請求 支払 金内 額記	現金	927

## 領 収 書

日本共産党 香美市議団

様

Receipt

領収書N: 0101799

令和 5年 9月30日

領 収 金 額 42,727 円

現金・小切手	927 円
クレジット	41,800 円
交通系IC	0 円

トヨタレンタカーをご利用いただき、誠に有り難うございます。  
ご利用料金として上記金額を正に領収いたしました。  
(なお、抜者印無きもの、又は金額訂正したものは無効です)

営業店舗 岡山駅西口店  
住 所 岡山市北区駅元町11-10  
電話番号 086-254-0100

株式会社トヨタレンタリース岡山

本社 岡山市南区新保551番地3

収入印紙

抜者印



Toyota Rent-a-Car is an official rental car partner of Hertz. Should you have any questions regarding this Rental Agreement/Receipt, please do not hesitate to ask the Toyota rental counter staff, or contact your home country's Hertz Customer Service Center. Thank you for renting from Toyota and Hertz.

領収書

領収証

日本共産党香美市市議員 様

金額	百万	千	円
		93	160-

但し 高取島根宿泊施設代 5名分

2023年 9月 16日 上記金額正に領収致しました



内消費税
現金 0
小切手
手形
振込

シースカイ・サポートトラベル

〒782-0051 高知県香美市土佐山田町楠日446番地2  
依光瓦工業(有) 旅行部門  
TEL 090-3189-9553 FAX 0887-52-9588



領収証

No. \_\_\_\_\_

日本共産党香美市議員 様

2023年 7月 22日

★	1,200-
---	--------

但 食料費の危険打崩の代り、アゴロコロソウ(高) 上記正に領収いたしました (100X6X2)

内訳
税抜金額
消費税額 (%)
税抜金額
消費税額 (%)

高知県農民組合(高知農林連) 南国市岡豊町蒲原100-45  
TEL/FAX 088-866-3401

登録番号

GA1219



納品書 (領収書)

売上  
有限会社吉舎ガスセンター  
吉舎給油所  
広島県三次市吉舎町三玉595-1  
TEL:0824-43-4114 SS:6373200101  
登録番号:T8240002030600  
2023/09/30(土)15:30  
KC/MASTERカード様  
XXXXXXXXXXXXXXXX0447  
7L/リット(MASTER)  
区分 16 プレートNo.3275 初"OK  
No.4341 P-06  
レギュラー  
38.00L/リ @182.0 ¥6916

合計 ¥6,916  
(内10%消費税等 ¥629  
10%税込金額 ¥6,916)

承認No.0152828  
端末処理通番 16590  
支払方法 一括払い  
端末識別番号 7734810210378 ICS  
ARCOO ATCO28D Mastercard  
00 A0000000041010

係員:田原壮一郎 社内No.7129 01

No.5242 利用明細書

2023年 9月29日 11:14  
入口料金所 岡山  
出口料金所 津山  
車種 普通車  
通行料金 ¥2630円  
合計 ¥2630円

No.5244 利用明細書

2023年 9月29日 17:46  
入口料金所 津山  
出口料金所 三次  
車種 普通車  
通行料金 ¥3740円  
合計 ¥3740円

2023年 9月29日 17:00  
入口料金所 尾道本線  
出口料金所 岡山  
車種 普通車  
通行料金 ¥1580円  
合計 ¥1580円