

高知県障害者自立支援協議会長 様

香美市障害者自立支援協議会長

## 提 言 書

### 1 提言理由

新型コロナウイルス感染症の影響が長期化し、約2年にわたり短期入所の利用が大きく制限されている状況が続いている。家族等の介助者の急用や急病時に障害児・者が生活する場所がなく、在宅生活をおくっている障害児・者やその家族は、不安な生活を余儀なくされている。また、レスパイトの必要な家族にあっては、精神的にも肉体的にも疲弊しており限界をむかえている。

原因は、県内の短期入所事業所の多くが、施設入所支援施設との併設型又は空床型で、単独型事業所は、3事業所、定員総数12人（令和3年5月1日時点）と非常に少ない状況にあるなかで、入所施設では、施設入所者の一時帰宅や面会を極力抑えることで、新型コロナウイルス感染症の感染防止に取り組んでいることから、支援するエリアや職員を分離できない併設型又は空床型の短期入所事業所は、サービスの提供を控えるほかないためである。

また、短期入所の利用は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大以前から、数ヶ月先まで予約で埋まっているような状況で、利用者のニーズに十分対応できていない状況が続いてきている。これは、現在の報酬算定基準では、短期入所のみでは事業所の維持が難しいことが理由と考えられる。

国の定めた「障害福祉サービス等及び障害児通所支援等の円滑な実施を確保するための基本的な指針」では、基本理念として『入所等から地域生活への移行』が謳われているが、こうした状況では、やはり施設入所を優先せざるをえない。

### 2 提言内容

- (1) 高知県においては、一定の条件で（介助者の治療や入院、過度の疲労、社会通念上必要不可欠な外出等又は虐待行為）、短期入所を利用するためのサービス利用者本人及び同居家族の新型コロナウイルス感染症の検査体制の整備をすること。
- (2) 障害者入所施設において新型コロナウイルス感染症の感染者が発生したときの対応として、健常者同様に医療機関へ入院させるための受入体制又は入所施設への医療スタッフを派遣するための体制を整備すること。
- (3) 利用前10日程度の行動に感染リスクの高い行動がなく、サービス利用者本人及び同居家族の新型コロナウイルス感染症の検査の結果が陰性であった場合は、短期入所の利用を認めるといった一定の受入基準を各事業所と調整うえ、高知県知事名で各事業所へ通知すること。
- (4) 単独型短期入所施設の事業所（定員）を増やすべく、十分に運営できるだけの設置基準、報酬算定基準に改めるよう国に働きかけを行うこと。
- (5) 今回の新型コロナウイルス感染症のような新たな感染症の発生初期においては、社会福祉法人のような民間事業所では、その感染リスクを十分に許容できるだけの人的、財政的な体制を整備することは非常に困難であることや本県の課題である南海トラフ巨大地震の発生後の重度障害者の避難先確保のためにも、一定規模の公設の短期入所施設を整備すること。

### 3 参考情報

本市が支給決定した短期入所の利用状況の推移は、表1のとおり支給決定者数は微増の傾向にあるものの、年間利用日数は減少傾向にあり、新型コロナウイルス感染症の広がりを受けた令和2年3月以降は、特例的な短期入所の利用者（いわゆるロングショート）と県立施設である土佐希望の家と療育福祉センターを除いた利用実績は大きく落ち込んでいる。

更に、県内で新型コロナウイルス感染症の陽性者が発生し続けている令和3年は、ほとんどの方が短期入所を全く使えていない。また、表2にある利用できた方は、特定の方に限定されており、令和2年3月以降は6名の方が利用できているが、うち2名は施設入所の体験利用と入所施設の変更に伴う体験利用が1名となっており、従来の利用ができた方は、1年を通して3名のみである。令和3年は4名が利用できるが、入所施設の変更に伴う体験利用が1名と虐待事案の利用が1名で、従来の利用ができた方は、感染が沈静化した時期の2名のみとなっている。

表1 短期入所の利用状況（1月から12月）

	平成29年	平成30年	令和元年	令和2年	令和3年
支給決定者数	27	30	35	43	35
年間利用日数	904	881	736	630	511
うち、特例利用	0	0	0	256	181
うち、県立	168	99	162	166	239
そのほか	736	782	574	<u>208</u>	<u>91</u>

表2 表1「そのほか」の短期入所利用状況と新型コロナウイルス感染症の県内の感染状況

令和2年	利用者数	県内の陽性者数	令和3年	利用者数	県内の陽性者数
1月	6	0	1月	0	184
2月	9	1	2月	1	37
3月	0	16	3月	1	33
4月	0	57	4月	1	123
5月	0	0	5月	0	408
6月	4	0	6月	1	356
7月	4	6	7月	1	263
8月	0	45	8月	2	1,373
9月	0	13	9月	1	632
10月	3	6	10月	0	64
11月	4	8	11月	0	2
12月	3	511	12月	2	1