

# 第2次香美市振興計画

平成29年度 ▶ 平成38年度



©やなせたかし/  
フレーベル館・TMS・NTV



概要版

# 1 はじめに

平成18年3月1日に合併した本市は、平成19年に第1次香美市振興計画を策定し、10年後の将来都市像を「山、川、まち、ひとが躍動し、支え合い、響き合う 進化する自然共生文化都市・香美市」と定め、諸施策を実施してきました。

この間、日本の総人口は減少に転じ、少子高齢化の進行、都市と地方の格差拡大やライフスタイルの変化、安全・安心意識の高まりなど、私たちの生活を取り巻く環境は大きく変化しています。

このような状況の中、平成17年の国勢調査人口で30,257人であった本市の人口は、平成27年の国勢調査人口では27,513人に減少し、高齢者の比率は37.1%となっています。

一方、国においては、行政サービスを全国一律ではなく、地域の実情に応じたものにしていくための地方分権改革が進められ、地方自治体においては、自らの判断と責任のもと、自主的かつ自立的な行政運営が求められるようになりました。

このような現状や課題を踏まえ、振興計画を市民と行政による「香美市のまちづくりを共有する最上位の手引書」として、今後10年間のまちづくりの指針となる「第2次香美市振興計画」を策定するものです。

# 2 計画の構成と期間

**基本構想(10年間)**  
平成29年度から平成38年度

まちづくりの方向性、基本理念、将来都市像などを示したもの

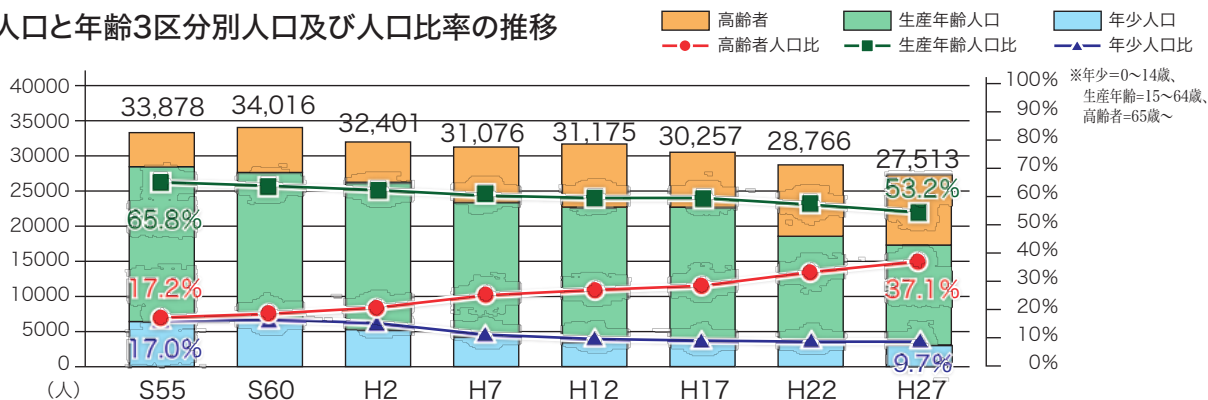
**前期基本計画**  
平成29年度から平成33年度

**後期基本計画**  
平成34年度から平成38年度

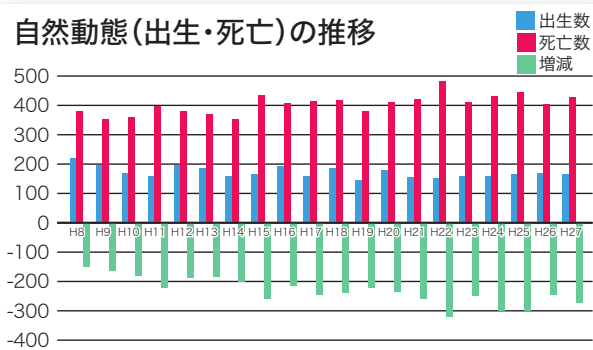
基本構想を実現するための各種政策を示したもの

# 3 香美市の現状

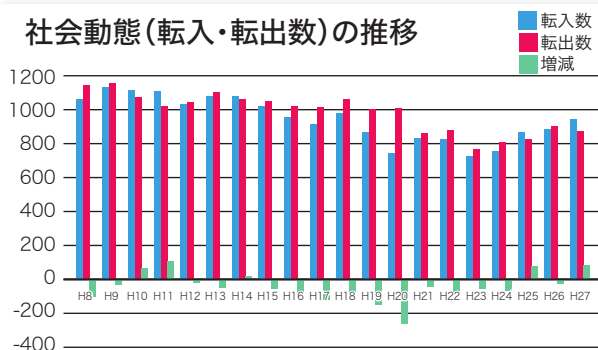
総人口と年齢3区分別人口及び人口比率の推移



自然動態(出生・死亡)の推移



社会動態(転入・転出数)の推移



## 4 まちづくりの方向性

- 地域のよさを大切にするまちづくり
- みんなが元気に暮らせるまちづくり
- みんなで共に進めるまちづくり

まちづくりの方向性は、合併時に策定された「香美市まちづくり計画」に掲げられ、第1次香美市振興計画に引き継がれました。

第2次香美市振興計画においても、この方向性を踏まえたまちづくりを進めていきます。

## 5 基本理念

「香美市まちづくり計画」では、前述のまちづくりの方向性を踏まえ、まちづくりの基本理念として「輝き・やすらぎ・賑わいをみんなで築くまちづくり」が掲げられました。この基本理念は「第1次香美市振興計画」に引き継がれており、第2次香美市振興計画においてもこの理念を引き継ぎまちづくりを進めていきます。

**輝き・やすらぎ・賑わいを  
みんなで築くまちづくり**



## 6 将来都市像

基本理念に基づき、本市が目指すべき将来都市像は、第1次計画と市民憲章から次のように定めます。

**美しく豊かな自然に生まれ、共に支えあう  
進化する自然共生文化都市・香美市**



本市の山や川など美しく豊かな自然や多様な文化は、香美市の財産です。その中で、私たちは共に支え合い、生活・文化・産業が生まれ育まれてきました。

街や里には、それぞれの自然環境に調和した快適な住環境、誰にも魅力的な賑わいのあるまち、あたたかい支え合いに守られた居心地の良いコミュニティがあります。

本市は、これからも地域の自然に根ざした産業や生活の営みを通じて、共に支え合い、自然と共生する文化都市として、自然・文化・産業を磨き、未来に向けて進化を続けます。

## 7 将来目標人口

社会保障人口問題研究所の国勢調査を基にした推計では、10年後の平成38年の人口は23,816人となりますが、香美市人口ビジョンの目標人口を基にした推計では24,361人で、社人研の推計より545人多い数値となっています。

第2次計画ではこの推計値を基に、将来目標人口を下記のとおり設定します。

### ●目標人口 24,400 人

	実績（国勢調査）		将来（平成38年）	
	平成22年	平成27年	推計人口	目標人口
総人口	28,766	27,513	23,816	24,361
0～14歳	2,912 10.1%	2,673 9.7%	2,002 8.4%	2,587 10.6%
15～64歳	16,165 56.2%	14,635 53.2%	12,262 51.5%	12,509 51.3%
65歳以上	9,689 33.7%	10,205 37.1%	9,552 40.1%	9,265 38.0%

※平成38年の推計人口は、平成37年の社人研推計値及び人口ビジョン推計値から算出。

## 8 目標達成のための3つの視点

人口減少への対応は、2つの側面から対応する必要があります。

1つは、出生者数を増加させることで人口減少に歯止めをかけ、将来的に人口構造そのものを変えていく。

2つ目に、転出者の抑制と転入者の増加を図ることで社会増を拡大する。

これら2つの対応を同時並行して相乗的に進めていくために、次の3つの基本的な視点を持ちながら取り組んでいきます。

### 視点1 移住定住に関する希望を実現する

- 仕事の確保、住まいの確保、生活の応援により、若いファミリー層やゆとり世代のUIターンを進める。
- 地元で暮らしたいという、若い世代の希望を実現する施策を推進する。
- 高齢者が元気に自立生活を継続できる施策を推進する。

### 視点2 若い世代の結婚・子育て等に関する希望を実現する

- 地域の子育て支援の仕組みを充実させることで、若い世代が希望する結婚や妊娠、出産、子育てを支える施策を推進する。

### 視点3 地域の担い手を確保し、時代にあった地域づくりを進める

- 地域の担い手を確保し、時代にあった地域づくりを進め、中山間地域や集落における小さな拠点の整備等により、住み慣れた地域で暮らし続けるための施策を推進する。

## 9 基本方針と政策

将来都市像に基づいた将来人口等の目標を実現するため、基本方針と基本方針ごとの政策を次のとおり設定します。



## 基本方針1 まちのかたちを創る

### 政策1 計画的な土地利用の推進

#### 施策1 将来都市像の実現に向けた計画的な土地利用の推進

具体的な施策 1. 土地利用構想の円滑な推進 2. 新しいまちづくり手法の導入

#### 施策2 広い市域のマネジメント体制の構築

具体的な施策 1. 地籍調査 2. 地域環境等のマネジメント体制の確立

### 政策2 市街地や集落の整備

#### 施策3 賑わいのある市街地の整備

具体的な施策 1. 土佐山田町の市街地の整備 2. 香北町・物部町の街の整備  
3. みんなにやさしいまちづくりの推進

#### 施策4 暮らしやすい集落環境の整備

具体的な施策 1. 地域活動を支える集会所等の整備と活動支援 2. 公園・緑地の整備と管理  
3. 墓地の管理 4. 転入・移住者等の受入れ体制の整備  
5. 協働による公共空間の管理

#### 施策5 多様な住宅等の供給

具体的な施策 1. 市営住宅の改修 2. ニーズに合った住宅の供給  
3. 市産木材の利用促進

### 政策3 交流・生活基盤の整備

#### 施策6 基幹交通路の整備

具体的な施策 1. 国道195号の改良の促進等 2. 県道日ノ御子土佐山田線・久保大宮線の改良  
3. その他の県道の改良等

#### 施策7 暮らしを支える道路網の整備

具体的な施策 1. 都市計画道路の整備 2. 市道・農道・林道等の整備と維持管理

#### 施策8 公共交通手段の維持・充実

具体的な施策 1. 公共交通手段の維持・充実

#### 施策9 交通ターミナルの整備と活用

具体的な施策 1. 交通ターミナルの整備と活用 2. 交通ターミナル等の整備と管理

#### 施策10 情報通信インフラ整備と活用

具体的な施策 1. 情報通信インフラの整備と活用 2. パソコン教室等の実施

### 政策4 都市イメージの形成

#### 施策11 香美市らしい景観形成

具体的な施策 1. 本市のシンボルとなるイメージ景観の整備 2. 地域の個性を表現する景観の整備

## 基本方針2 みどりを保つ

### 政策5 安全・安心なまちづくり

#### 施策12 災害対策の充実

- 具体的な施策 1. 河川の危険区域や土石流危険渓流、地すべり危険箇所、急傾斜地崩壊危険箇所の改善  
2. 公共施設の耐震化 3. 防災行政無線システムの確立

#### 施策13 消防・救急体制の充実

- 具体的な施策 1. 消防庁舎及び分団屯所の建設 2. 消防車両、耐震性貯水槽等の整備  
3. 高規格救急自動車の整備 4. 防火・防災訓練の実施

#### 施策14 地域防災体制の確立

- 具体的な施策 1. 消防団の体制整備・消防力の向上 2. 自主防災組織の育成  
3. 防災備蓄体制の確立 4. 避難場所等の周知

#### 施策15 交通安全・防犯対策の充実

- 具体的な施策 1. 交通安全対策の充実 2. 防犯体制の充実  
3. 被害者救済対策の充実

### 政策6 自然資源の保全と活用の推進

#### 施策16 自然資源の保全

- 具体的な施策 1. 森林の育成・管理の推進 2. ひとの共生する森林づくりの推進  
3. 物部川を守る活動の推進

#### 施策17 自然環境の多様な魅力の活用

- 具体的な施策 1. みどりの交流拠点及びみどりのネットワーク整備 2. 物部川の整備・活用  
3. 山・川を活用した体験学習やイベント等による環境教育の充実と情報発信

### 政策7 水資源の安定的な確保と利用

#### 施策18 水資源の安定的な確保と利用

- 具体的な施策 1. 水資源の確保 2. 上水道、簡易水道、飲料水供給施設の整備・改良及び水道事業の統合

### 政策8 自然と共生する地域づくりの推進

#### 施策19 污水対策の推進と河川の水質保全

- 具体的な施策 1. 農業集落排水事業、特定環境保全公共下水道事業の推進  
2. 合併処理浄化槽設置の普及促進

#### 施策20 ごみ、し尿の適正な処理

- 具体的な施策 1. ごみ、し尿の適正処理の維持・充実 2. ごみ減量化や処理設備の普及促進

#### 施策21 地球環境保全の推進

- 具体的な施策 1. 地球温暖化対策の推進 2. 環境負荷の少ない暮らし方の促進

## 基本方針3 やすらぎを守る

### 政策9 支えあいのまちづくり

#### 施策22 長寿社会を支える体制づくり

具体的な施策 1. 市内の連携体制の強化 2. 広域連携の強化 3. 民間事業者との連携  
4. 高齢者がいきいきとするまちづくりの推進

#### 施策23 地域福祉の推進

具体的な施策 1. ボランティア活動への支援体制の充実 2. 福祉教育の推進 3. 社会福祉協議会等の支援  
4. 福祉事務所活動の充実 5. 地域福祉計画、地域福祉活動計画の推進

#### 施策24 みんなにやさしいまちづくりの推進

具体的な施策 1. ユニバーサルデザインの視点に立ったまちの点検、施設の改善

### 政策10 保健、医療の充実

#### 施策25 健康づくりの支援

具体的な施策 1. 香美市健康増進計画等に基づく事業の実施 2. 自主的な健康づくりへの支援  
3. 情報・通信技術の活用方策の検討 4. 妊娠・出産・子育てへの支援の充実

#### 施策26 医療体制の充実

具体的な施策 1. 医療サービスの格差是正 2. 休日・夜間診療体制の確保 3. 搬送体制の強化  
4. 災害医療救急体制の確立 5. 在宅医療・介護連携推進事業の取り組み

### 政策11 高齢者福祉の充実

#### 施策27 介護予防の推進

具体的な施策 1. 介護予防啓発活動の推進 2. 市民主体の介護予防活動の推進

#### 施策28 安心介護の推進

具体的な施策 1. 自立を支える体制の整備 2. 介護サービス等の充実

#### 施策29 地域ぐるみの支え合い体制の充実

具体的な施策 1. 緊急通報システムを支える協力員の確保 2. 高齢者の安否確認体制の充実

### 政策12 障害者福祉の充実

#### 施策30 障害者福祉の充実

具体的な施策 1. 心身状況の維持、リハビリテーションへの支援の充実  
2. 地域における自立支援体制の確立 3. 障害福祉サービス等の充実  
4. 情報提供・相談体制の確立 5. 社会参加と交流の促進

## 基本方針4 賑わいを興す

### 政策13 交流によるまちづくりの推進

#### 施策31 シティセールスの推進

具体的な施策 1. 交流を推進する総合的な体制づくり 2. 香美市を知る機会の充実

#### 施策32 多様な地域間交流の推進

具体的な施策 1. 国際交流の推進 2. 地域間交流の推進



## 政策 14 農林業の振興

### 施策 33 特産物のブランド維持向上と多様な販路確保

具体的な施策 1. ブランドの維持、向上 2. 農産物加工の推進 3. 地産地消、直販事業の促進  
4. 技術指導・特産品開発・広報体制の確立

### 施策 34 農業の担い手・後継者の確保と育成

具体的な施策 1. 新たな担い手の確保と育成 2. 認定農業者や集落営農組織の育成・充実  
3. 農業者団体及び組織等の法人化の育成

### 施策 35 農業基盤等の充実

具体的な施策 1. 農業生産基盤等の整備、維持及び保全 2. 集落機能活性化の促進  
3. 有害鳥獣被害対策の推進

### 施策 36 林業の振興

具体的な施策 1. 担い手・後継者の確保と育成 2. 林業経営基盤の強化 3. 木材の生産と活用  
4. 有害鳥獣被害・病虫害被害対策の推進 5. 林地保全と多面的機能の維持  
6. 国有林野事業との連携 7. 民間との協同

### 施策 37 第一次産業の多面的な振興

具体的な施策 1. 第一次産業の多面的な役割の活用

## 政策 15 商工業の振興

### 施策 38 地場産業の振興

具体的な施策 1. 刃物まつりの継続 2. 見学や製造体験機会の拡充 3. 特産品開発の支援制度や体制の検討

### 施策 39 商店街の活性化

具体的な施策 1. 魅力的な共同事業づくり 2. 魅力ある商店街の形成  
3. 高齢者等にやさしい商店街・買い物環境形成

### 施策 40 新たな商工業の発展機会の創出

具体的な施策 1. 高知テクノパーク等への企業誘致の支援体制の確立 2. 新産業育成、ベンチャー支援

## 政策 16 観光の振興

### 施策 41 観光魅力の発掘・再生・創造

具体的な施策 1. 観光資源の発掘と再生 2. 香美市観光のストーリー形成・顔づくり

### 施策 42 観光交流の受け皿づくり

具体的な施策 1. 観光拠点の充実 2. 魅力的な体験・交流プログラムの開発 3. 食や買い物の魅力づくり  
4. 広域観光の推進 5. 観光協会機能の確立

### 施策 43 観光情報の充実

具体的な施策 1. 観光情報の整備 2. 確実に届く情報提供の推進

## 政策 17 地域産業の振興と就業機会確保の総合的な推進

### 施策 44 各産業の連携による地域産業の魅力の増進

具体的な施策 1. 産業間の連携機会の拡充 2. 香美市ブランドの確立とブランド商品の開発・販売支援

### 施策 45 多様な就業機会の確保

具体的な施策 1. 多様な就業機会の確保 2. 職場体験学習等の受入れ支援  
3. 関係団体との連携による雇用機会の確保

## 基本方針5 未来を拓く

### 政策 18 子育て支援の充実

#### 施策 46 保育サービスの充実

具体的な施策 1. 保育サービスの充実 2. 施設環境の整備

#### 施策 47 総合的な子育て支援体制の確立

具体的な施策 1. 子育てと仕事の両立支援 2. 地域の親子を育む支援 3. 総合的な放課後児童対策の充実  
4. 青少年の健全育成 5. 乳幼児医療の充実

### 政策 19 未来を拓く子どもの育成

#### 施策 48 豊かな教育を支える環境の充実

具体的な施策 1. 幼保一体化の検討 2. 次世代を見通した教育環境の整備  
3. 学校間の交流と連携教育の推進 4. 地域ぐるみの教育の推進 5. 学校関係者評価の実施  
6. 特別支援教育の推進 7. 小中学校適正配置計画に基づく取組

#### 施策 49 個性を活かした就学前教育・学校教育の充実

具体的な施策 1. 保育所における体験学習の充実 2. 生活習慣の確立の推進 3. 基礎学力の確実な向上  
4. 国際理解教育の推進 5. 豊かな心の教育の推進

#### 施策 50 青少年を育む地域づくり

具体的な施策 1. 青少年を育む地域づくり 2. 青少年の自主活動支援 3. 青少年・子どもの安全・安心の見守り

### 政策 20 心豊かな生涯学習・生涯スポーツ活動の振興

#### 施策 51 生涯学習活動の魅力向上

具体的な施策 1. 生涯学習事業の充実 2. 生涯学習活動のまちづくりへの活用体制づくり  
3. 市民による主体的な運営体制の確立 4. 各種教育機関、社会福祉施設等との連携

#### 施策 52 生涯スポーツ活動の魅力向上

具体的な施策 1. スポーツ活動への参加機会の拡充 2. スポーツ活動を通じた交流機会の拡大

#### 施策 53 気軽に参加できる環境の充実

具体的な施策 1. 生涯学習・生涯スポーツ施設の有効活用 2. 生涯学習関連の情報提供システム整備の検討  
3. 人材バンクの充実

### 政策 21 人権尊重の地域づくりの推進

#### 施策 54 人権教育・啓発等の推進

具体的な施策 1. 人権教育、人権啓発等の推進

#### 施策 55 男女共同参画社会に向けた体制の確立

具体的な施策 1. 男女共同参画事業の推進 2. 相談体制の充実

### 政策 22 地域文化の保護・継承と創造

#### 施策 56 文化財保護の推進

具体的な施策 1. 地域の各種資源等の調査 2. 資料館機能の充実 3. 市史の編纂

#### 施策 57 伝統文化の継承、育成

具体的な施策 1. 伝統文化のデジタルアーカイブ化 2. 伝統文化にふれる機会の充実

#### 施策 58 芸術・芸能・文化等の振興

具体的な施策 1. 芸術・芸能・文化にふれる機会の充実 2. 文化的な活動の推進 3. 文化施設の活用

## 基本方針6 みんなで築く

### 政策 23 合理的、効率的な行政サービスの推進

#### 施策 59 合理的、効率的な行政サービスの推進

具体的な施策 1. 支所機能の充実 2. 各資料の一元管理、電算化の推進  
3. 合理的な財政運営の推進 4. 行政改革の推進

#### 施策 60 広域行政の推進

具体的な施策 1. 広域的な行政運営の推進

### 政策 24 行政職員の資質向上と適正配置

#### 施策 61 行政職員の資質向上

具体的な施策 1. 職員研修の推進 2. 人事交流の推進

#### 施策 62 適正な職員配置の推進

具体的な施策 1. 適正な職員配置の推進 2. 専門職員等の確保 3. プロジェクトチーム制度の活用

### 政策 25 市民と共に歩むまちづくりの推進

#### 施策 63 市民の参画機会の拡充

具体的な施策 1. 情報公開による情報の共有化 2. 市民参画機会の促進  
3. 日ごろのコミュニケーション機会の確保

#### 施策 64 地域や市民が主体となったまちづくり活動への支援

具体的な施策 1. まちづくり活動支援体制の確立 2. 市民による多様な活動の促進

### 政策 26 高知工科大学と共に歩むまちづくりの推進

#### 施策 65 地域交流拠点としての充実

具体的な施策 1. 学園交流拠点としての充実 2. 国際交流の推進 3. 地域イベント等の交流推進

#### 施策 66 地域産業振興の連携

具体的な施策 1. 商店街との連携 2. 新産業育成の取組 3. 森林、物部川を守る取組  
4. 木材の活用 5. 特産品の開発

#### 施策 67 教育機会での連携

具体的な施策 1. 学校教育機会での連携 2. 生涯学習機会での連携



## 第2次香美市振興計画 **概要版**

発行：高知県香美市

〒782-8501 高知県香美市土佐山田町宝町1丁目2番1号

TEL (0887) 53-3111 FAX (0887) 53-5958

URL <http://www.city.kami.kochi.jp/>

発行日：平成29年3月

制作：(株)高陽堂印刷